

De Raad van de gemeente Nijmegen

Uw brief van	Uw kenmerk	Ons kenmerk	Datum 20 mei 2019
Onderwerp <i>Gemeentebblad 2019</i> , nummer 115879			Bijlage(n) -

Geachte leden,

Op 8 mei 2019 heeft u het Raadsvoorstel Vervangen Verordening naamgeving en nummering (adressen) 2019 (30/2019) inclusief fouten en tekortkomingen afgedaan als HAMERSTUK.

Raadsvoorstel d.d. 26 maart 2019

- De Verordening naamgeving en nummering (adressen) 2011, d.d. 25 mei 2011 in te trekken.
- De Verordening naamgeving en nummering (adressen) 2019 vast te stellen overeenkomstig de tekst in de bijlage. Dit houdt mede in dat het vaststellen van nummeraanduidingen en stand- en ligplaatsen en het afbakenen van panden, verblijfsobjecten en stand- en ligplaatsen aan burgemeester en wethouders gedelegeerd wordt.
- De Verordening naamgeving en nummering (adressen) 2019 de dag na bekendmaking ervan in werking te laten treden.

Besluit

Conform besloten

Twee van de drie beslispunten waren overbodig. De inwerkingtreding van de Verordening naamgeving en nummering (adressen) 2019 is geregeld in artikel 9 en de intrekking van de Verordening naamgeving en nummering (adressen) 2011 in artikel 10. tweede lid.

De verordening is op 14 mei 2019 gepubliceerd in het *Gemeentebblad 2019*, nr. 115879. De [authentieke versie](#) (pdf-bestand gewijzigd: 09-05-2019 13:19:40) verschilt op enkele punten van de vastgestelde [tekst in de bijlage](#) (pdf-bestand gewijzigd: 19-03-2019 15:45:46). De meest 'ingrijpende' is de volgende toevoeging aan de aanhef:

Besluit:

Vast te stellen de volgende:

VERORDENING NAAMGEVING EN NUMMERING (ADRESSEN) 2019

titel

Het opschrift van de verordening in HOOFDLETTERS verschilt van de citeertitel in artikel 12. In de beslispunten staat de juiste citeertitel. In de [geconsolideerde regelgeving](#) staat:

Officiële naam regeling

VERORDENING NAAMGEVING EN NUMMERING (ADRESSEN) 2019

Citeertitel

Verordening naamgeving en nummering (adressen) 2019

Indien aan een regeling een citeertitel wordt gegeven, wordt deze gebruikt als opschrift of aan het slot van het opschrift tussen haakjes vermeld. Dat is in dit geval niet gebeurd. De officiële naam van de regeling staat mijns inziens in de beslispunten van het [raadsvoorstel](#) (pdf-bestand gewijzigd: 10-04-2019 12:55:38).

Andere onvolkomenheden uit de vastgestelde tekst van de verordening zijn ongewijzigd overgenomen. De interpunctie laat te wensen over. Voor een komma, puntkomma en punt hoort geen spatie te staan. Op een aantal plaatsen is verzuimd de vierkante haken bij de facultatieve onderdelen uit de VNG Model Verordening te verwijderen. Niets wijst op een duidelijke keuze om de tekst tussen de vierkante haken wel of niet op te nemen.

Artikel 6 is niet correct genummerd. Dit artikel telt vijf leden waarvan twee worden aangeduid met het cijfer 1. Dit leidt tot een onbegrijpelijke verwijzing in het laatste lid.

Artikel 6. Aanbrengplicht nummeraanduiding

1. Tenzij burgemeester en wethouders anders hebben besloten, draagt de rechthebbende van een object er zorg voor dat de nummers, bedoeld in artikel 3, tweede lid, worden aangebracht overeenkomstig het krachtens artikel 7 bepaalde.
1. 2 De rechthebbende draagt er zorg voor dat de nummers binnen vier weken na kennisgeving van het besluit van burgemeester en wethouders zijn aangebracht.
2. Als een verblijfsobject, lig-of, standplaats [of afgebakend terrein] nog niet gereed is gekomen, wordt het nummer binnen vier weken na het gereedkomen daarvan aangebracht.
3. Als burgemeester en wethouders het nodig oordelen een nummeraanduiding, waarop het vervallen nummer is doorgehaald, gedurende ten hoogste een jaar naast de nummeraanduiding met het nieuwe nummer te handhaven laat de rechthebbende dit toe of geeft de rechthebbende daaraan uitvoering.
4. Burgemeester en wethouders kunnen de in het tweede en derde lid genoemde termijnen verlengen.

Ook in artikel 8 is de onjuiste verwijzing naar "*artikel 4, tweede en derde lid*" gehandhaafd. Deze verwijzing dateert nog uit de Verordening straatnaamgeving en huisnummering (1999). In de Verordening naamgeving en nummering (adressen) 2011 is het eerste lid opgesplitst en zijn het tweede en derde lid hernummerd zonder de verwijzing in artikel 8 aan te passen. In Verordening de naamgeving en nummering (adressen) 2019 zijn het derde en vierde lid samengevoegd en is opnieuw verzuimd de onjuiste verwijzing aan te passen.

dovemansoren

Mijn inspraakreacties waarin ik u op een substantieel aantal fouten en tekortkomingen heb gewezen, hebben niet tot aanpassing van de verordening geleid. Een dieptepunt is de onjuiste definitie van het begrip 'adres' in artikel 1 van de verordening:

Artikel 1. Definities

1. In deze verordening en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:
 - a. adres: door burgemeester en wethouders aan een verblijfsobject, een standplaats of een ligplaats toegekende benaming, bestaande uit een combinatie van de naam van een openbare ruimte, een nummeraanduiding en de naam van een woonplaats;

Een adres wordt niet door burgemeester en wethouders toegekend. Aan een adres liggen drie formele besluiten ten grondslag die als brondocument worden ingeschreven in BAG.

Bij twee van de drie besluiten is de gemeenteraad het bevoegde gemeentelijke orgaan. Van een (vierde) besluit van burgemeester en wethouders is geen sprake. De combinatie van de verschillende besluiten ligt bij voorbaat vast.

verkeerde orgaan

De onjuiste definitie is een gevolg van het feit dat in de VNG Model Verordening wel alle bevoegdheden aan burgemeester en wethouders worden gedelegeerd. Bij de handmatige aanpassing is het op verschillende plaatsen misgegaan.

Dat was ook bij de Verordening naamgeving en nummering (adressen) 2011 het geval. Een aantal ligplaatsen en standplaatsen is hierdoor niet op een behoorlijke wijze geregistreerd. Om een einde te maken aan de situatie die "*niet goed werkbaar*" was, is in het voorstel d.d. 26 maart 2019 "*de gemeenteraad*" in artikel 1, onder b en e, en artikel 3, eerste lid, alsnog vervangen door "*burgemeester en wethouders*".

Artikel 7, eerste lid, is niet aangepast. Hierdoor wordt gesuggereerd dat burgemeester en wethouders bevoegd zijn nadere regels te stellen waaraan de gemeenteraad zich bij de naamgeving en begrenzing van woonplaatsen en openbare ruimten zou moeten houden. In de Toelichting in het *Gemeenteblad 2019*, nummer 115879, is de volgende passage uit de VNG Model Verordening letterlijk overgenomen:

Nummers kunnen alleen worden uitgegeven als zij worden gerelateerd aan een door burgemeester en wethouders vastgestelde naam aan een deel van de openbare ruimte. Gemeenten moeten derhalve ex artikel 6 van de Wet BAG voor rijks- en provinciale wegen een naambesluit nemen.

In artikel 2, tweede lid, staat dat de gemeenteraad de namen aan delen van de openbare ruimte toekent. Voor de delen van de rijkswegen A15 en A73 in de woonplaats Nijmegen is overigens nog geen naam door het bevoegde gemeentelijke orgaan vastgesteld.

rechtsbescherming

In de Toelichting op de Verordening naamgeving en nummering (adressen) 2011 stond nog de zin: "*Met name ten aanzien van naamgeving kan de vraag rijzen of er wel sprake is van een besluit.*" In de gewijzigde Toelichting staat:

Algemene wet bestuursrecht

Het toekennen van een naam of nummer (adressen) op grond van de verordening is een besluit in de zin van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb). Het besluit richt zich op bepaalde, concreet aanwijsbare objecten en het besluit is gebaseerd op een publiekrechtelijke regeling die een gedoog- of aanbrengplicht inhoudt voor de rechthebbende op onroerende zaken in verband met het op deze objecten aanbrengen van naam- en nummerborden. Het besluit zal aan de formele en materiële eisen van de Awb moeten voldoen. (...)

De vraag of er wel sprake is van een besluit in de zin van de Awb, komt niet meer ter sprake. Indien tegen een besluit bezwaar kan worden gemaakt of beroep kan worden ingesteld, wordt daarvan bij de bekendmaking en bij de mededeling van het besluit melding gemaakt (artikel 3:45, eerste lid, Awb).

In het verleden werd bij de openbare bekendmakingen van de besluiten inzake straatnaamgeving op de gemeentelijke pagina in *De Brug* melding gemaakt van de mogelijkheid om op

grond van de Algemene wet bestuursrecht binnen zes weken na publicatie van het besluit bezwaar te maken bij de gemeenteraad. Met het verdwijnen van deze openbare bekendmakingen in *De Brug* zijn ook de meldingen stilzwijgend verdwenen.

De laatste melding in een publicatie over straatnaamgeving die ik heb aangetroffen, stond in het *Gemeenteblad 2015*, nr. 67461. Sindsdien ontbreekt een melding als bedoeld in artikel 3:45 Awb. De rechtsbescherming van burgers die geconfronteerd worden met een adreswijziging door het bevoegde gemeentelijke orgaan, laat te wensen over.

Ik ben blij met de expliciete Toelichting in het *Gemeenteblad 2019*, nummer 115879, waarin staat dat het toekennen van een naam of nummer (adressen) op grond van de verordening een besluit in de zin van de Algemene wet bestuursrecht is. Hopelijk is er iemand die toeziet op de naleving van artikel 3:45 Awb.

Met vriendelijke groet en hoogachting,

Rob Essers